

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

Акт плановой проверки № 05-2-08/2024-17

**бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская
офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения
Удмуртской Республики»**

05.11.2024

Министерство промышленности и торговли
Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 17.09.2024 № 136 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: Спасских Н.А. – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – Управление), Столович К.Р. (на момент подписания отсутствует) – заместителя начальника отдела, Завалиной М.А. – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «РОКБ МЗ УР», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.10.2021 по 30.09.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 01.10.2024.

Окончание проведения плановой проверки: 25.10.2024.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства от 22.12.2023 № 128, размещенный на официальном сайте

Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес БУЗ УР «РОКБ МЗ УР»: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ленина, 98а.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.10.2021 по 30.09.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 01.09.2020 № 446-ок «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

2. Приказ бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» от 30.09.2024 № 82/01-04 «О назначении ответственного лица».

3. Приказ бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» от 04.12.2020 № 95/01-04 «О создании контрактной службы».

4. Приказы бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» о составе контрактной службы и вменение изменений в них, зарегистрированные под номерами № 15/01-04 от 29.01.21, № 75/01-04 от 23.06.21, № 23-2/01-04 от 01.03.22, № 30/01-04 от 06.03.23, № 48/01-04 от 10.05.23, № 64/01-04 от 20.06.23, № 67/01-04 от 26.06.23, № 75-4/01-04 от 28.07.23, № 49-1/01-04 от 10.06.24.

5. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

6. Реестры закупок Заказчика.

7. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявки участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

катетер для периферических сосудов (извещение от 30.11.2023 № 0813500000123020654);

браслет для идентификации пациента (извещение от 04.04.2024 № 0813500000124004828);

игла-бабочка венозная/набор 2 (извещение от 07.12.2023 № 0813500000123021340);

игла для забора крови, стандартная (извещение от 13.12.2023 № 0813500000123021932);

выполнение работ по замене оконных блоков (извещение от 11.03.2024 № 0813500000124003064);

полимерные офтальмологические принадлежности (кольцо капсульное стяжное, ретрактор интраокулярный) (извещение от 03.07.2024 № 0813500000124011048);

хозяйственные товары (извещение от 28.02.2024 № 0813500000124002347);

техническое обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации (извещение от 31.10.2023 № 0813500000123017917);

услуги по дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке (извещение от 09.11.2023 № 0813500000123018671);

услуги по пошиву индивидуальных костюмов для медицинских работников (извещение от 29.07.2023 № 0813500000124012789);

упаковка для стерилизации, одноразового использования (рулоны) (извещение от 18.06.2024 № 0813500000124010095);

соединитель для дыхательного контура, одноразового использования (извещение от 29.03.2024 № 0813500000124004501);

рулонные шторы (извещение от 03.06.2024 № 0813500000124008979);

выполнение работ по текущему ремонту: восстановление отмостки, вертикальной гидроизоляции и водоотведению (извещение от 21.05.2024 № 0813500000124007969);

услуги по организации лечебного питания (извещение от 07.06.2024 № 0813500000124009418).

8. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

цефтриаксон (извещение от 11.10.2024 № 0813500000124017731);

медицинская мебель (извещение от 01.10.2024 № 0813500000124017092).

9. 211 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 01.09.2020 № 446-ок «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» Иванов Сергей Владимирович назначен главным врачом БУЗ УР «РОКБ МЗ УР».

Приказом БУЗ УР «РОКБ МЗ УР» от 04.12.2020 № 95/01-04 «О создании контрактной службы» утверждено положение о контрактной службе БУЗ УР «РОКБ МЗ УР» и определен списочный состав контрактной службы.

Руководителем контрактной службы БУЗ УР «РОКБ МЗ УР» является Боталова Ольга Валерьевна – начальник отдела закупок товаров, работ и услуг.

Приказом БУЗ УР «РОКБ МЗ УР» от 30.09.2024 № 82/01-04 ответственным должностным лицом за проведение настоящей плановой проверки назначена начальник отдела закупок Боталова Ольга Валерьевна.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ часть сотрудников контрактной службы прошли обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта,

сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 данной статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок, предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В ЕИС размещено извещение от 18.06.2024 № 0813500000124010095 с приложениями о проведении совместного электронного аукциона на поставку товара «Упаковка для стерилизации, одноразового использования (рулоны)» с максимальным значением цены контракта 2 526 028,76 руб., начальная сумма цен товара, работы, услуги составила 33 578,77 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.06.2024 победителем закупки определено общество с ограниченной ответственностью «МедТоргСнаб» (далее-Победитель, ООО «МедТоргСнаб»), которым предложена наименьшая цена единиц товара, работы, услуги для заключения контракта 24 176,93 руб., то есть снижение цены произошло более, чем на двадцать пять процентов от начальной суммы цен товара, работы, услуги.

Согласно представленному скриншоту экрана из личного кабинета Заказчика в ЕИС в рамках процедуры заключения контракта по закупке 0813500000124010095 следует, что в качестве обоснования предлагаемой цены прикреплен один документ файл «МТС Письмо цена 0813500000124010095.docx».

Таким образом, при заключении контракта Победителем в качестве обоснования предлагаемой суммы цен товара представлено письмо директора ООО «МедТоргСнаб» Шишиморова С.Д., в котором обозначено, что товар по Контракту № 0813500000124010095 находится на складе ООО «МедТоргСнаб», в полном объеме, по установленным контрактом ценам.

Документы, предоставляемые Победителем закупки во исполнение требований части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, должны подтверждать реальную возможность поставки товара по предложенной таким Победителем цене, сумме цен единиц товара, иметь соответствующее обоснование заявленного снижения цены.

В указанной норме закона приведены примеры документов, которые могут быть представлены участником закупки (документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара), но перечень их не ограничен, что позволяет Победителю представить в целях выполнения установленных требований иные сопоставимые по содержанию документы.

Таким образом Заказчик не может допускать формального выполнения установленных требований, не сопровождающегося обозначенными выше документами, а равно, например, письменными расчетами ценового предложения с учетом конкретных действующих договоров участника закупки с изготовителями (поставщиками), складскими документами и т.д.

Такого рода документов, обеспечивающих соблюдение требований закона Победитель не предоставил, его собственное письмо в котором обозначено, что товар по Контракту № 0813500000124010095 находится на складе ООО «МедТоргСнаб», в полном объеме, по установленным контрактом ценам, не соответствует требованиям, установленным частью 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, и в отсутствие иных документов, подтверждающих обоснование значительно сниженной цены поставляемого товара, не могло быть принято в качестве достаточного обоснования стоимости контракта.

Представленный к проверке сканированный файл «Обоснование цены МедТоргСнаб» - табличная форма обоснования цены, инспекцией не принято во внимание, в виду отсутствия данного документа (согласно скрина экрана из личного кабинета ЕИС) в период заключения контракта, тем самым инспекцией сделан вывод о том, что вышеуказанная информация подана Победителем закупки не в рамках направления Заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного аукциона.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34, части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с ООО «МедТоргСнаб» заключен контракт от 08.07.2024 № 163К-2024 (реестровый номер 2183503171624000176) с максимальным значением цены контракта – 106 895,15 руб., без документа, подтверждающего возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

2. Проверено 155 государственных контракта на своевременность направления информации о заключении контракта в реестр контрактов, заключенных Заказчиком в период с 01.01.2024 по 25.10.2024. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В проверяемый период установлено, что 1 контракт, срок исполнения которого истек, в настоящее время находится в статусе «Исполнение»:

п/п	Номер реестровой записи контракта	Дата окончания исполнения контракта
1	№ 2183503171624000118	11.07.2024

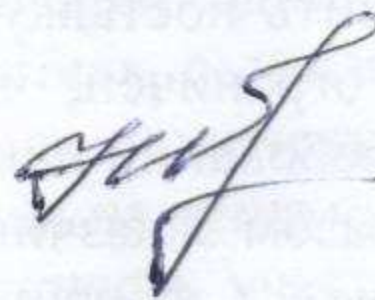
На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 1 статьи 34, части 9 статьи 37 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

3. Выдать предписание по результатам проведения плановой проверки.

Начальник отдела



Н.А. Спасских

Главный государственный инспектор отдела



М.А. Завалина

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.
2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.